



*Empowered lives.
Resilient nations.*

MEMORIA DEL TALLER

Taller de reflexión e intercambio sobre costeo de políticas sociales y ODM3: Construyendo un camino de futuro para la región

Ciudad de Panamá, Panamá

17-19 Junio 2013

ÍNDICE

ÍNDICE.....	1
Introducción	2
Día 1 – 17 de junio 2013	3
palabras de bienvenida	3
presentación de los asistentes.....	4
presentación de los objetivos y metodología.....	4
momento 1: Discusión teórica y debate sobre el marco político de los ejercicios de costeo: la política fiscal	5
momento 2: Desarrollo conceptual de los ejercicios de costeo en la Región.....	7
Día 2 – 18 de junio 2013	9
momento 3: Presentación de las experiencias y metodologías de Costeo.....	9
Día 3 – 19 de junio 2013	15
momento 4: Estrategias para potenciar el uso de los ejercicios de costeo.....	15
Tras el trabajo de grupos se llevó a cabo la presentación de la estructura del documento de recomendaciones para impulsar el desarrollo de ejercicios de costeo de intervenciones y políticas sociales que promuevan la igualdad de género en la región que está previsto elaborar retomando los aportes y debates surgidos en el taller. Está previsto que el documento tenga las siguientes partes:..	18
Próximos pasos.....	18
CLAUSURA.....	19
Evaluación	20
Anexos.....	21
Anexo 1 – Agenda	
Anexo 2 – Lista de participantes	
Anexo 3 – nota conceptual	

INTRODUCCIÓN

El taller de *reflexión e intercambio sobre costeo de políticas sociales y ODM3: Construyendo un camino de futuro para la región* fue organizado por el Buró Regional del PNUD para América Latina y el Caribe, a través del Área de género de su Centro Regional en Panamá y la Oficina Regional de ONU MUJERES para las Américas y el Caribe, con el apoyo del Fondo para el Logro de los ODM. El mismo se llevó a cabo en el hotel Holiday Inn, dentro de la Ciudad del Saber, en Panamá entre los días 17 al 19 de Junio de 2013.

El taller tuvo por objeto identificar enfoques, estrategias y mecanismos de financiamiento para el cumplimiento de las metas asociadas a la reducción de las desigualdades de género y con el fin de poder apoyar los gobiernos en la valoración de sus compromisos para promover la igualdad social a través de la política fiscal.

El taller permitió generar un espacio de debate e intercambio entre especialistas y experiencias destacadas en relación al costeo de políticas sociales y ODM 3, enfocándose en aquellas que contribuyen de manera particular al logro de la igualdad de género y que cuentan con un mayor potencial para incidir en la política fiscal.

La agenda del taller se encuentra disponible en el anexo 1

Los **objetivos** del taller fueron los siguientes:

- Intercambiar conocimientos sobre las características conceptuales del costeo y los enfoques, aproximaciones y metodologías existentes, así como los usos potenciales de sus resultados.
- Identificar experiencias y metodologías que puedan ser replicadas.
- Debatar y elaborar conclusiones y recomendaciones sobre las estrategias, para potenciar el uso de los ejercicios de costeo.
- Debatar sobre los principales elementos de la política fiscal como mecanismo de generación y redistribución de los recursos públicos y sus implicaciones en la igualdad social y de género.

El taller tuvo una duración de dos días y medio que estuvieron organizados en cuatro momentos:

- 1) Discusión teórica y debate sobre el marco político de los ejercicios de costeo: la política fiscal;
- 2) El desarrollo conceptual del costeo en la Región;
- 3) Presentación de las experiencias y metodologías de costeo; y
- 4) Estrategias para potenciar el uso de los ejercicios de costeo.

Todas las sesiones contaron con moderación y a lo largo de las mismas se contó con exposiciones, espacio para preguntas y respuestas, plenarias de debate, síntesis de temas priorizados y trabajo de grupos.

Además del personal del área de práctica de género del Centro Regional en Panamá del PNUD y de la Oficina Regional de ONU MUJERES para las Américas y el Caribe, el taller contó con la participación de distintas especialistas dentro del siguiente perfil

- Personas que han participado en experiencias de costeo de políticas sociales y/o de igualdad para incidir en la fiscalidad y políticas de gasto.
- Personas que apoyan o han apoyado experiencias de costeo, desde cargos en agencias internacionales.
- Personas de ámbitos académicos relacionadas con economía, estadísticas y políticas fiscales que hayan participado o aportado en ejercicios de costeo.
- Personas activistas de los movimientos de mujeres que impulsan políticas de igualdad y que promueven o participan en ejercicios de costeo.

La lista de participantes se encuentra disponible en el anexo 2

DÍA 1 – 17 DE JUNIO 2013

PALABRAS DE BIENVENIDA

La directora regional de la oficina de ONU Mujeres para las Américas y el Caribe, **Moni Pizani** dio la bienvenida agradeciendo la presencia de los y las participantes. Señaló que para ONU MUJERES el tema a abordar en el taller reviste una importancia particular, ya que el plan estratégico de la institución 2014-2017 ha incluido entre sus prioridades el empoderamiento económico de las mujeres, así como una gobernanza y planificación que refleje las prioridades y compromisos para alcanzar la igualdad de género incluyendo las políticas sociales.

Se espera que el taller sirva como espacio para compartir enfoques, estrategias y mecanismos en torno a las herramientas de costeo como estrategia para lograr el financiamiento de las políticas que contribuyen a la igualdad de género y que permita identificar buenas prácticas que puedan ser replicadas y formular recomendaciones para fortalecer y optimizar este tipo de ejercicios.

Por su parte **el Director a.i. del Centro Regional del PNUD para América Latina y el Caribe, Freddy Justiniano**, reiteró los agradecimientos por la participación e indicó que el taller surge como una continuación de la reflexión que el PNUD tiene sobre las políticas sociales en América Latina, la región con mayor desigualdad del mundo que a su vez se traduce en desigualdad de género. Sin bien las políticas sociales han aumentado, son aún insuficientes y no está garantizado ni su financiamiento ni su sostenibilidad. Promover la asignación de recursos estables para estas políticas representa un desafío para la agenda de desarrollo post 2015. Por ello, en el nuevo ciclo de programación del PNUD: 2014-2018 se busca contribuir a consolidar las políticas públicas y de manera particular la política social. Y en este trabajo es fundamental el papel que tienen las organizaciones de la sociedad civil tanto en su definición como en su rol para promover la transparencia y auditoría social.

El costeo de las políticas públicas implica mirar, por un lado, las posibilidades de ampliar el espacio fiscal. Por otro lado, desde el lado del gasto, trabajar con los Ministerios de Planificación y Economía que en última instancia son quienes asignan recursos. En este sentido, uno de los puntos críticos es la subvaloración de las actividades que se realizan de manera no remuneradas y que luego no se ven reflejada en las asignaciones ni en los diseños de la política social.

PRESENTACIÓN DE LOS ASISTENTES

Cada participante se presentó diciendo su nombre, institución y las expectativas que tenía sobre el taller. El recuadro 1 recoge el listado de dichas expectativas.

RECUADRO 1: *Expectativas de los Participantes*

- ❖ **Conocimientos generales sobre el tema del costeo y los presupuestos sensibles al género**
 - Adquirir conocimientos sobre el tema.
 - Aprendizaje sobre experiencias de costeo de políticas sociales.
 - Conocer más sobre la temática de presupuestos con perspectivas de género para el caso particular con mujeres indígenas
 - Aprender de los usos de la información para presupuestos con perspectiva de género.
 - Conocer con mayor profundidad la dinámica de los PSG, para mejorar su aplicación en Honduras, partiendo de otras experiencias ya aplicadas.
 - Conocer las experiencias que tienen los países participantes y las dificultades.
 - Conocer experiencias de éxito de costeo de políticas sociales.
- ❖ **Abordaje metodológico del costeo**
 - Conocer metodologías y herramientas de costeo que permitan incidir en la asignación de presupuestos públicos para la equidad de género, y avanzar así en la implementación de políticas públicas de género.
 - Encontrar los elementos de complementariedad de las diferentes metodologías y herramientas de costeo.
 - Obtener herramientas claves para desarrollar y visibilizar el aporte de la Mujer en su vida y desarrollo en el país.
 - Discutir sobre proceso metodológicos de costeo.
- ❖ **Abordaje práctico y aprendizaje de las experiencias**
 - Avanzar en la reflexión desde la práctica y desarrollo de estrategias colectivas para comprender los ejercicios de costeo para la igualdad de género.
 - Conocer los desafíos que encuentran los países al momento de implementar las políticas fiscales e intercambiar experiencias prácticas.
 - Compartir preocupaciones y desafíos
 - Conocer la experiencia, debilidades y limitaciones del costeo.
 - Conocer desde la experiencia de los otros países el uso y aplicación de diferentes instrumentos y metodologías para el costeo.
 - Tener más claridad sobre vinculación de costeo e inversión en igualdad de género.
 - Identificación de claves o rutas exitosas para los presupuestos.
- ❖ **Intercambio y trabajo colectivo**
 - Intercambiar ideas y debatir sin inhibiciones.
 - Intercambiar ideas sobre lo que falta por hacer.
 - Energizarse y continuar trabajando con alegría.
 - Generar un grupo de personas interesadas en el tema.
 - Construcción colectiva desde la práctica y experiencias: cómo, porqué, para qué con el fin de dar un uso político y más transformador a costeo.

PRESENTACIÓN DE LOS OBJETIVOS Y METODOLOGÍA

A continuación, Ivonne Urriola del área de práctica de género del centro Regional del PNUD para América Latina y el Caribe, presentó la agenda, los objetivos y metodología (Presentación disponible en el anexo 4)

MOMENTO 1: DISCUSIÓN TEÓRICA Y DEBATE SOBRE EL MARCO POLÍTICO DE LOS EJERCICIOS DE COSTEO: LA POLÍTICA FISCAL

El Propósito de este momento fue conocer y debatir sobre los principales elementos de la política fiscal como mecanismo de generación y redistribución de los recursos públicos y sus implicaciones en la igualdad social y de género, para que los mismos puedan ser tomados en cuenta en los ejercicios de costeo.

Para ello se realizaron en primer lugar tres **exposiciones**¹:

- ❖ *Política fiscal en América Latina y su contribución a la reducción de la pobreza y la desigualdad.* **Elizabeth Villagomez**, Asesora Regional de Empoderamiento Económico, Oficina Regional para América y el Caribe de ONU Mujeres y **Carmen de la Cruz**, Responsable del Área de Género del Centro Regional del PNUD para América Latina y el Caribe.
- ❖ *Modelos económicos, políticas fiscales y presupuestos públicos, rescatando elementos del análisis de la economía feminista.* **Corina Rodríguez Enriquez**, CIEPP

Posteriormente se abrió un **espacio de preguntas y comentarios** en el que surgieron los siguientes temas:

- Hay una falsa división entre políticas económicas y políticas sociales porque las políticas sociales son políticas económicas y las políticas económicas son políticas sociales. Esta falsa distinción entre lo social y lo económico ha conducido a esconder los impactos sociales de las políticas económicas. Por lo tanto, no se puede pensar la realidad como fragmentada. Lo fiscal por un lado, lo social por otro. Los problemas de desarrollo y su abordaje tienen que plantearse desde una mirada integral. Hay que articular las estructuras demográficas, la protección social, el trabajo decente y la fiscalidad.
- La perspectiva integral para también por mirar la cuestión fiscal en el marco de los modelos de desarrollo. En América Latina estamos en un momento especial donde nos encontramos con bastantes contradicciones ya que a pesar del cambio de modelos y de discursos, la política fiscal sigue teniendo como objetivo el crecimiento, la estabilidad macroeconómica. Por ello es fundamental repensar la política fiscal y articularla con modelo de desarrollo que queremos. La integralidad de las políticas también nos ayuda a colocar los cuidados en el centro del modelo: los cuidados como algo económico y social: el cuidado y sostenimiento de la vida como objetivo último del modelo.
- Actualmente se cuenta ya con instrumentos que permiten analizar los efectos de las políticas fiscales y la igualdad de género. Se han llevado a cabo ya algunas investigaciones en varios países sobre género y tributación y también existen numerosas experiencias de presupuestos con perspectiva de género nos muestran cómo podemos concentrar los esfuerzos en el cierre de brechas y en la reducción de la desigualdad tanto en la definición de los ingresos como en la asignación de recursos. Un tema clave para seguir avanzando es la construcción de indicadores específicos sobre fiscalidad y género que ayuden a fijar metas concretas y medir los avances en relación a la reducción de la desigualdad.
- Tanto en los debates sobre política fiscal como en los de costeo es importante incluir la dimensión no financiera (por ejemplo del trabajo no remunerado de cuidado) y pensar cómo incluirlo en las metodologías. Un aspecto fundamental para ello es la información disponible

¹ Las presentaciones están en el anexo 4

(por ejemplo a través de las encuestas de uso del tiempo). En América Latina se ha avanzado pero son todavía datos inestables: Hay pocos países que tienen un sistema permanente y las encuestas de uso del tiempo se repiten con poca frecuencia. El desafío es, por tanto doble: metodológico y de información actualizada.

- Un tema que surge como limitante cuando trabajamos en el financiamiento de políticas de igualdad es el “teorema de la imposibilidad”: Los gobiernos siempre argumentan que ante la falta de recursos es “imposible” asignar los montos necesarios para las políticas de igualdad. Por ello, cuando se trabaja en el costeo, es importante también trabajar en la identificación de mecanismos de financiamiento, para ayudar a desmontar esta supuesta “imposibilidad”
- Pero además, el tema de los recursos es al final un proceso político. Por lo tanto es importante llevar los mejores argumentos técnicos pero hay que generar también estrategias políticas. Se necesita investigar y conocer más, pensar creativamente. Pero nada será suficiente si no generamos estrategias de construcción de poder y dar la disputa política por los recursos, porque en América Latina persisten sistemas de acumulación desigualitarios.
- Esto nos implica generar las alianzas necesarias al interior de los gobiernos y fuera de los gobiernos (movimientos sociales pero también sector privado) para lograr el apoyo a nuestros objetivos. Para lograr el apoyo de los movimientos sociales es importante que el tema del costeo y de las políticas fiscales con enfoque de género no solo sea manejado por especialistas, o por los ministerios de economía y finanzas. Es importante desarrollar estrategias para que las organizaciones se apropien de estos temas y las demandas de las organizaciones sociales se puedan ir compenetrando con las demandas de la economía feminista.

Tras el refrigerio se inicia un **trabajo en grupos** en torno a la temática ***¿Cómo se orientan las políticas fiscales de América Latina?*** Los participantes debatieron sobre las orientaciones actuales de las políticas fiscales en América Latina, su función redistributiva y las posibilidades de ampliar el espacio fiscal y hacerlo más redistributivo y generaron recomendaciones, en torno a 4 áreas de reflexión

- ❖ La situación de brechas sociales y de género existentes
- ❖ Características de las asignaciones para políticas sociales
- ❖ Mecanismos existentes y sus características para la asignación de recursos para la igualdad de género
- ❖ Posibilidades de los países de para ampliar el espacio fiscal y su sostenibilidad y mejorar la asignación hacia políticas más redistributivas en términos sociales y de género.

Los resultados expuestos en la plenaria se sintetizan en el recuadro 2.

**RECUADRO 2: SINTESIS DEL DEBATE EN GRUPOS:
*¿Cómo se orientan las políticas fiscales de América Latina?***

Sobre política fiscal

-La estrategia es de doble entrada

* Una más práctica: Lograr la inversión para reducir las brechas de género en el modelo actual

* Una más estructural: Buscar la transformación del sistema → que el modelo no se centre en la acumulación y explotación sino la sostenibilidad de la vida. Este debe ser el objetivo y el fin de la política fiscal

-La sostenibilidad se da a través de la participación social. Es importante contar con instrumentos para facilitar la participación en la definición de la política fiscal y en el monitoreo y la transparencia

En relación a los ingresos

- En América Latina hay posibilidades de aumentar los ingresos. Es preferible aumentar la carga en la tributación a la renta y no a los ingresos. También hay que mirar y analizar las exenciones y todo lo que deja de recaudarse por los beneficios fiscales
- Otra estrategia es generar incentivos fiscales a iniciativas privadas que promuevan la igualdad
- También es importante revisar los mecanismos existentes de financiamiento (pre asignaciones y montos definidos para financiar temas específicos como salud, educación, etc.) para incorporar criterios de género o también generar mecanismos específicos de financiación de la igualdad de género
- La redistribución debe darse no solo en términos de ingresos sino también de tiempo y de poder

En relación a los gastos:

- Es importante incidir en la normativa para que la incorporación de la perspectiva de género sea mandataria en la elaboración de los presupuestos (ley general de presupuestos y directrices presupuestarias)
- Los recursos son escasos pero hay que colocar en la mesa el tema de la redistribución: Quién decide sobre los recursos y como se decide.
- Es importante revisar las políticas sociales para evitar que contribuyan a fortalecer los roles tradicionales de género. Es importante develar la orientación de las políticas sociales
- Definir criterios de género en políticas sociales. Definir mecanismos de asignación y recaudación diferenciados
- Es importante trabajar en la mejora de sistemas de información y registro. Vincular los datos presupuestarios
- Socializar, diseñar indicadores de seguimiento y evaluación en igualdad de género
- Importante incorporar la dimensión de costo beneficio en los costeos de políticas de género

Como **recomendaciones específicas hacia PNUD, ONU MUJERES y el Sistema de Naciones Unidas**, también surgieron las siguientes propuestas:

- ✓ Que los temas de costeo y de presupuestos con perspectiva de género se continúen trabajando desde ONU MUJERES y PNUD fomentando su importancia en el trabajo con los países.
- ✓ Impulsar también dichos temas al interior de las agencias con los mecanismos existentes (por ejemplo, mediante los marcadores de género).
- ✓ Operativizar los mandatos y las estrategias de transversalidad de género de las agencias con asignaciones específicas de recursos.
- ✓ Apoyar a los gobiernos en el desarrollo de programas que sean transformadores e innovadores en el abordaje de las desigualdades de género.

MOMENTO 2: DESARROLLO CONCEPTUAL DE LOS EJERCICIOS DE COSTEO EN LA REGIÓN

El propósito de este momento fue: Conocer, debatir y profundizar sobre las características del desarrollo conceptual del costeo y su intencionalidad en base a: las aproximaciones y los enfoques de costeo existentes y los elementos para su elección y priorización, las etapas de las experiencias de costeo y el uso potencial de sus resultados.

Para ello Raquel Coello, Consultora del PNUD, realizó una **exposición sobre los aspectos conceptuales de los ejercicios de costeo**: definición, aproximaciones, enfoques y metodologías existentes y etapas de las experiencias de costeo. Para esta exposición se tomó como base la nota conceptual elaborada para la preparación del taller que se encuentra en el anexo 3 y que fue previamente enviada a los y las participantes. La presentación se encuentra en el anexo 4.

Posteriormente, en Plenaria, se abrió **un espacio de preguntas, respuestas y complementación** y ampliación de la información presentada en la exposición, **con la finalidad de aportar a la conceptualización de los ejercicios de costeo** en base a: aproximaciones, enfoques y metodologías, complementando el contenido de la nota conceptual. Una síntesis de los elementos que surgieron en el debate se encuentra en el recuadro 3.

RECUADRO 3: Discusión sobre marco conceptual de los ejercicios de costeo

En relación al concepto de costeo

- El concepto debe indicar el “para que”: Logro de la igualdad, cerrar brechas de desigualdad de género e implementar medidas de empoderamiento de las mujeres
- También es importante indicar el “para quién”: Cual es el uso del resultado del costeo
- Los costos no son sólo financieros. Está lo tangible y lo intangible. También hay costos directos pero también indirectos
- Además del costo, es importante visibilizar los beneficios. Esto está vinculado al costeo de impacto. E igualmente los costos de no implementar una política (costo de oportunidad)
- Por lo tanto más que un solo concepto hay que diferenciar distintos tipos de costeo
- En costeo de políticas e intervenciones públicas no se puede hablar de “no considerar ninguna ganancia” porque siempre hay beneficios que no son ganancias económicas. Tampoco se puede hablar de precio que tiene que ver con el valor de mercado.

En relación a las aproximaciones de los ejercicios de costeo

- En la tercera aproximación es importante hablar no solo de presupuestar sino también de planificar.
- Es importante costear la intervención pero también el resultado.
- La aproximación del costeo por presupuesto ayuda a aterrizar en lo concreto, en lo posible.
- En este sentido las aproximaciones pueden ser complementarias. Con el costeo de intervenciones se calcula cuánto cuesta el insumo y con el costeo de impacto puedes calcular el beneficio o resultado. El costeo por presupuesto ayuda a operativizarlo.

En relación a los Enfoques metodológicos

- En el costeo de políticas de igualdad se han utilizado principalmente el coste unitario, el costeo de evaluación de necesidades y el de uso de los instrumentos de presupuestos y planificación.

En relación a las metodologías y herramientas

- Ayuda a tener un listado de posibles metodologías y herramientas existentes pero es importante tomar en cuenta que las mismas son flexibles y adaptables a cada necesidad y contexto
- Además son temporales: existen para ser aplicadas en un determinado momento con la información con la que se cuenta y pueden ser mejoradas en la medida en que se van mejorando dicha información
- El costeo no es un fin en sí mismo, es el medio para incidir en políticas fiscales y presupuestos. Por lo tanto más allá de las metodologías y herramientas lo importante es el después: qué se hace con los resultados del costeo.
- Las metodologías nos dicen desde donde estoy haciendo el ejercicio de costeo. Pero otro tema que es importante visibilizar en el proceso es quienes participan y cuál es el papel que asumen los diferentes actores
- El costeo es un proceso de deliberación: que se da desde el momento inicial cuando se decide qué se costea, para qué costear y con qué actores hacerlo

Tras el debate se realizó un **ejercicio en Grupos para proponer una definición sobre qué debe entenderse por costeo de políticas de igualdad de género**. Las propuestas sugeridas fueron las siguientes:

GRUPO 1	GRUPO 2	GRUPO 3
<i>Valoración monetaria, financiera y no financiera que ha de invertirse para alcanzar dicho fin, puede incluirse las valoraciones de los beneficios que esto genera.</i>	<i>Valoración monetaria de la suma de recursos y esfuerzos para la producción de un bien o un servicio que operativice políticas públicas para la igualdad de género.</i>	<i>Valoración monetaria de la suma de recursos y esfuerzos que han de invertirse para la implementación de una política pública encaminada a lograr la igualdad de género. Es un ejercicio técnico y político que busca incidir en los procesos de planificación y presupuestación pública.</i>

Confluencias: Valoraciones monetarias de suma de recursos y esfuerzos para ser invertidos.

Diferencias: En algunas definiciones se habla de políticas de igualdad de género y en otras de políticas públicas que apuntan al logro de la igualdad de género.

Elementos a tomar en cuenta:

- ✓ Las políticas deben ser para la igualdad, entendiendo que deben ser incluyentes y que en sí mismas representan un tema que aporta al desarrollo colectivo para avanzar a la igualdad.
- ✓ La definición debe ser amplia de cara a que las experiencias de la mayoría de los países puedan ser incluidas. Es mejor pensar en un concepto genérico.
- ✓ El trabajo en costeo y en presupuestos sensibles al género surge precisamente porque los gobiernos han olvidado la inversión para la defensa de los derechos de las mujeres y las niñas. Por lo tanto a través de este tipo de ejercicios se busca visibilizar los recursos que se han asignado (o no se han asignado) para que se cumplan las obligaciones y compromisos que los gobiernos han asumido con el tema.
- ✓ Es importante aterrizar en el concepto explicitando que trabajamos para la igualdad de género.

Finalmente se acordó que para el documento de recomendaciones se formularía una propuesta que retome los elementos planteados.

DÍA 2 – 18 DE JUNIO 2013

MOMENTO 3: PRESENTACIÓN DE LAS EXPERIENCIAS Y METODOLOGÍAS DE COSTEO

El propósito de este momento fue conocer las experiencias y metodologías de costeo. Las exposiciones se realizaron en base a una guía de presentaciones e incluyeron información sobre qué costearon, cómo se costeo, cuál fue el uso o adaptación de la herramienta, cuáles fueron las principales dificultades y las estrategias implementadas para resolverlas, cómo se usaron los resultados, y cuáles son las principales recomendaciones para otras experiencias.

La presentación de las experiencias y metodologías se organizó en dos mesas redondas:

- ❖ Mesa sobre Experiencias de costeo de políticas que contribuyen a la igualdad de género que utilizan la aproximación para lograr la incorporación en el presupuesto público (Enfoque de los PSG).
- ❖ Mesa sobre Experiencias de costeo de políticas que contribuyen a la igualdad de género que utilizan la aproximación del costeo de intervenciones.

MESA 1: Experiencias de costeo de políticas que contribuyen a la igualdad de género. Parte I: Aproximación para lograr la incorporación en el presupuesto público (Enfoque de los PSG).

La mesa contó con la presentación de 3 experiencias:

- Coste Presupuestario del II Plan de Igualdad y Equidad de Género en Honduras.
- Costeo del Plan Nacional de Igualdad de Oportunidades de Bolivia.
- Ley federal de presupuesto y responsabilidad hacendaria de México.

En **síntesis**² las presentaciones reflejaron como en todos los países surge como un desafío el tema de la descentralización. También en todas las experiencias se plantea la importancia de incidir en la

² Presentaciones disponibles en el anexo 4

legislación vinculada al presupuesto. Igualmente las experiencias evidencian como los recursos que se asignan a los planes de igualdad siguen siendo escasos (menos del 1% del presupuesto). Tras esta síntesis realizada por la moderadora, se abrió un espacio para preguntas y comentarios en los que surgieron las siguientes reflexiones:

En relación a la experiencia de Bolivia:

- Se pregunta sobre uso de los resultados y se señala que han sido de dos tipos: Por un lado la Inclusión de las intervenciones costeadas en el presupuesto de las instituciones públicas (actualmente en el Ministerio de Desarrollo Productivo) y por otro la determinación del costo de los ejes de política del plan para compararlo con lo efectivamente asignado estableciendo la brecha de financiamiento.
- Se señala que las mayores debilidades técnicas radican en las posibilidades de adecuación de una propuesta metodológica a las formas de de planificar del estad. Sin embargo, era importante articular la experiencia con el sistema de planificación estatal para no quedarse solo en un dato. Esto además ha promovido trabajar junto con el funcionariado para mejorar el propio sistema de planificación.
- Otra de las dificultades técnicas es que el proceso exige una gran cantidad de información (no solo desagregada por sexo) sino de unidades sobre las cuales costea (por ejemplo, unidades de producción).
- Respecto a los nudos críticos desde lo político, más bien se han buscado las oportunidades políticas: Por un lado el espacio abierto por el gabinete de ministras, y por otro lado, las posibilidades de establecer comités de costeo en los que participan equipo técnicos, equipos de planificación y autoridades.
- También se señala que la matriz de alineación de prioridades políticas es trasladable y de hecho ellas ya la están utilizando en diferentes sectores.

En relación a la experiencia de Honduras:

- En relación a la experiencia, se complementa que la misma no es solo un análisis de lo presupuestado. En un inicio, previo a hacer el ejercicio de costeo, se hizo un ejercicio de análisis de lo que había etiquetado (lo visible). Posteriormente se hizo el costeo en base a los seis ejes de derecho y sus objetivos estratégicos y en base a unas actividades priorizadas por las propias entidades. Para ello se identificó qué instituciones tienen que hacer qué y se hizo un plan de acción que planteaba que tenía que incluir cada institución de acuerdo a dichas acciones priorizadas y cuanto monto. Los próximos pasos son trabajar con tres instituciones piloto para ver como implementar dicho plan de acción.
- Uno de los resultados del uso del costeo es que se están creando unidades de género en las áreas presupuestarias de las instituciones sectoriales. Cuando estas áreas no existen se establece con la Unidad de Planificación un cálculo de lo que costaría implementar una acción, pero para ello hay que crear alianzas con los cabezas de sector.
- Respecto a los nudos críticos, el principal nudo técnico radica en la rigidez de las categorías programáticas (del sistema de planificación y presupuesto). Para crear nuevas categorías, más acordes con las intervenciones que se quieren costear, hay que generar todo un proceso de convencimiento con la gente de SIAFI. Otra de las dificultades es la falta de especialización en el tema de género que limita la identificación y asignación de presupuestos para las intervenciones del plan.

En relación a la experiencia de México:

- Sobre el número de personas que participan del seguimiento presupuestario, el mismo se hace desde un área a cargo del ponente con 6 personas. Hay además una coordinación permanente con la Secretaria de Hacienda y como parte de este trabajo se creó un módulo con Hacienda para el seguimiento al anexo del presupuesto donde se señala el gasto etiquetado. Esto permite revisar qué partidas se están ejecutando y cuáles no. Cuando hay problemas en la ejecución el equipo de seguimiento llama a los responsables financieros de las instituciones y les consultan sobre las razones para ver cómo se puede ayudar a que los recursos puedan utilizarse.
- Sobre la pregunta de si existe algún marco legal que obligue a que el plan de igualdad se vincule al presupuesto, se responde que El *proigualdad* es un marco en el cual se definen ciertas metas pero donde posteriormente hay posibilidad de ir incorporando nuevas o adaptando las existentes. El *proigualdad* no tiene un presupuesto por objetivos, pero se realiza una planeación anual, vinculada a otros sectores (Por ejemplo de la bolsa de recursos para proyectos productivos, se discute con la institución responsable del programa cuanto se va a etiquetar para mujeres).

MESA 2 Experiencias de costeo de políticas que contribuyen a la igualdad de género. Parte II: Aproximación al costeo de intervenciones.

La mesa contó con la presentación de 3 experiencias:

- Análisis de costos y posibles impactos de diferentes modelos de licencias por maternidad, paternidad y parentales en Uruguay
- Costeo del Programa de Red solidaria/Comunidades Solidarias Rurales de El Salvador
- Metodología de Presupuestación con Enfoque de Género sobre Violencia contra las Mujeres (Aplicada en Camboya e Indonesia)

En **síntesis** las presentaciones mostraron como los ejercicios de costeo han sido utilizados como herramientas de incidencia: Para justificar que ciertas intervenciones deben darse o porqué ciertos programas se tienen que seguir trabajando y cómo mejorarlos. También se vio la importancia de contar con datos y que al inicio de estas experiencias se trabaje en la construcción de líneas de base y en la alineación con la información existente. Igualmente se plantea la importancia de averiguar como parte de estos ejercicios cuáles son las fuentes de financiación y el alcance de los recursos existentes. Todas las experiencias muestran a su vez la importancia de articularse a los marcos normativos y legales existentes y al uso del costeo en relación con la implementación de los mismos. Finalmente señalan también como factor clave la articulación de actores y construcción de alianzas

Posteriormente durante el espacio para preguntas y comentarios surgieron los siguientes temas:

En relación a la experiencia de Uruguay:

- Sobre la fuente de financiamiento, el monto de los permisos parentales sale del presupuesto general del estado (no del Seguro Social).
- En el estudio no se consideraron otros beneficios adicionales derivados de la ampliación de los permisos de maternidad y paternidad (como podría ser la mejora de la salud debido a la ampliación del periodo de lactancia), aunque sí se señalaba como existe una recomendación desde las instancias de salud de que el periodo de lactancia sea lo más amplio posible que no se corresponde con las posibilidades reales de las mujeres de hacerlo precisamente por la duración de los periodos de los permisos de maternidad/paternidad.

En relación a la experiencia de El Salvador:

- Los datos del costo de la ampliación de la cobertura salieron de costos reales actuales. Es decir lo que actualmente le cuesta al programa cubrir determinada cantidad, sirve para calcular el costo de lo que costaría ampliar la cobertura
- Para medir la disminución de brechas en el programa de transferencias condicionadas, se hacen estudios de impacto y monitoreo y se evalúan los proyectos en el campo.

En relación a la experiencia de Asia Pacífico:

- Lo interesante es que la metodología se aplico en tres países y se encontraron resultados similares
- Para establecer el qué se costeaba, aunque no había un itinerario formal para abordar la ruta crítica de la violencia, se podían definir modelos de intervención sacando información de la legislación y también entrevistando a la población.
- En la experiencia no se pudo calcular la brecha porque no se pudo calcular todo lo que hacía falta. Pero sí se pudo identificar que el dinero no era suficiente porque había necesidades no cubiertas.

Como **conclusión** final de este momento se planteó como desafío de hasta qué punto los ***ejercicios de costeo están contribuyendo a los procesos de cambio*** (por ejemplo, desde dónde se aborda el concepto de pobreza de los programas que se costean o como está concebida la parentalidad). En este sentido, los ejercicios de costeo pueden ser una forma de modelizar los cambios y de incorporarlos en las mismas de las metodologías. De otra manera puede ser que estemos cambiando las políticas pero luego el instrumento sigue reforzando una visión tradicional de la política. Algunos desafíos en este sentido son, por ejemplo, cómo incorporar en la herramienta la medición de los costos intangibles (como el tema del uso del tiempo) o cómo aseguramos el financiamiento de la política de género pero también como incorporamos la perspectiva de género y transformamos los proyectos que ya están siendo financiados.

Trabajo en grupo sobre nudos críticos de las experiencias de costeo y sobre estrategias y recomendaciones para su abordaje

Utilizando la dinámica del “Café mundial”, se realizó una reflexión en grupos sobre:

- ❖ Los nudos críticos técnicos y políticos (desafíos o cuellos de botella) y los factores de éxito o estrategias para avanzar en
- ❖ La definición de estrategias y recomendaciones para superar esos nudos y caminos para avanzar a corto, mediano y largo plazo

A través de las exposiciones y del trabajo de grupos se pueden señalar los siguientes: **Desafíos técnicos y políticos de los ejercicios de costeo**

DESAFÍOS TÉCNICOS Y POLÍTICOS DE LOS EJERCICIOS DE COSTEO	
DIMENSIÓN POLÍTICA	<ul style="list-style-type: none">• Apoyo institucional y político al más alto nivel. Voluntad y liderazgo para generar cambio de los representantes y Ministros que estén completamente alineados a la estrategia en cuestión de Igualdad de Género y que asuman el tema al momento de formular sus planes de gobierno.• También incrementar la voluntad política para que sea institucionalizado el ejercicio presupuestario de políticas públicas vinculadas a la igualdad de género, desde los ministerios de economía y de finanzas.• Dificultades para convencer a algunas instituciones de la importancia de este tipo de ejercicios• Tiene que haber un referente / marco de planificación de igualdad (política de igualdad) porque si no se corre el riesgo de implementar intervenciones fragmentadas o que no

<p>DIMENSIÓN INSTITUCIONAL</p>	<p>responden a una visión real sobre la agenda de igualdad.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sostenibilidad de los procesos, que no sean acciones puntuales o que no se sostengan por los cambios gubernamentales • Participación sostenida y amplia de las organizaciones de mujeres y mecanismos de igualdad. • Lograr las alianzas con bancadas parlamentarias, y otras instituciones clave • Uso político de los resultados de estudios para una buena toma de decisiones.
<p>DIMENSIÓN TÉCNICA</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Atribuciones de algunas instituciones para poder operar o no los recursos destinados a la igualdad de género • Debilidad de los mecanismos institucionales de la mujer/mecanismos de igualdad • Articulación y el enlace del mecanismo de igualdad con los responsables de los temas sectoriales: trabajo, salud, educación, etc. • Conflictos inter institucionales Necesidad de mayor Sinergia y cooperación Interinstitucional. • Descentralización y territorialidad sigue siendo un gran desafío, coordinación con múltiples instituciones, llegada de las instituciones centrales a los territorios, etc. • Desarrollo Organizacional: Cómo fortalecer y capacitar los recursos humanos de las instituciones. • Alta rotación de personal.
<p>DIMENSIÓN INFORMACIÓN</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Necesidad de personal técnico especializado en las gestiones presupuestarias (los formuladores de planes, programas y proyectos en las instituciones públicas) con conocimientos en igualdad de género. • Capacidad técnica instalada e implementada a fin de poder correr las herramientas de costeo eficientemente. • Necesidad de utilizar equipos multidisciplinarios. • Cambios y rotaciones del personal técnico a cargo de estos procesos en las instituciones. • Lo político se transforma en algo técnico después de un tiempo: la incorporación de género “se evapora” y se “tecnocratiza” nuevamente. • Adecuación de las herramientas metodológicas a los procesos de planificación estatal: se requiere articular y alinear el proceso con el propio proceso de planificación estatal. • El desarrollo metodológico del costeo de la política en sí mismo. • Lograr que los instrumentos de planificación de las instituciones permitan desagregar las metas y productos por género.
<p>DIMENSIÓN FINANCIERA/PRESUPUESTARIA</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Disponibilidad de datos de problemáticas estructurales de la desigualdad de género (por ejemplo violencia contra las mujeres) y sistemas de información, de indicadores y estadísticas que de cuenta de cómo está la situación de derechos. • Cómo podemos aproximarnos a la realidad de los contextos, a través de la representación de todos los sectores involucrados. • Conocer e identificar a las personas beneficiadas en una intervención específica. • Construcción de las líneas de base y de la información que nos falta. Se requiere mucha información actualizada, no sólo de datos desagregados por sexo. Es importante que haya disponibilidad de información que apoye la toma de decisión en la fase de diseño y costeo de políticas públicas vinculadas a equidad de género. • La implementación de sistemas de información que ofrezcan datos desagregados por sexo implican una mayor complejidad técnica: esto requiere tiempo no sólo para cambiar la tecnología sino para apropiarse de las nuevas herramientas (curva de aprendizaje). • Lograr que los organismos oficiales que producen informaciones tomen en cuenta el enfoque de género en los instrumentos que utilizan para los estudios que realizan, eje: encuestas, censos. • Manejo de información interinstitucional. • Incompatibilidad de la información institucional con la herramienta de costeo.
	<ul style="list-style-type: none"> • Poca disponibilidad de recursos públicos para la igualdad de género • Para lograr el financiamiento de los proyectos costeados e implementar las políticas e intervenciones, hay que trabajar también en: <ul style="list-style-type: none"> ➢ la identificación de fuentes financiamientos actuales y potenciales ➢ las alianzas con donantes

A través del trabajo de grupos también se elaboraron las siguientes propuestas:

ESTRATEGIAS Y RECOMENDACIONES PARA SUPERAR LOS NUDOS CRITICOS Y AVANZAR A CORTO, MEDIANO Y LARGO PLAZO		
	CORTO PLAZO	MEDIANO Y LARGO PLAZO
DIMENSIÓN POLÍTICA	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construir y manejar las argumentaciones de una manera en que las propuestas sean comprensibles por terceras personas (ajenas a los temas de género). Es importante transmitir la información utilizando un lenguaje adecuado al ente receptor. ▪ Introducir un enfoque participativo en la metodología de costeo y promover la participación activa de las organizaciones, mujeres indígenas y de las organizaciones civiles en general. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Articular con los sectores involucrados los procesos de las intervenciones. ▪ Trabajar en el proceso de Planificación para que las entidades incluyan las intervenciones costeadas en sus planes operativos anuales (POAs). También apoyar la transversalidad en el conjunto de su planificación (por ejemplo, visibilizando indicadores de género en cada inversión que se haga. ▪ Mantener y traducir en hechos concretos las ejecuciones presupuestarias que sean medibles a través indicadores ▪ Promover el empoderamiento de la sociedad civil y su capacidad de crítica al estado para éste que sea más coherente.
DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fortalecer la función gestora del mecanismo de la Mujer a fin de monitorear las políticas públicas intersectoriales, en pro de la igualdad de género, pero también fortalecer el rol de rectoría. El papel de los ministerios de la mujer es liderar y llevar la batuta. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Reforzar el proceso de Planificación, mediante un sistema de seguimiento fortalecido con la inclusión de los indicadores de la igualdad de género. ▪ Trabajar en planes y políticas de igualdad relacionados con la realidad institucional y con la realidad local (que la realidad institucional se vea reflejada en los planes). ▪ Superar la debilidad de los mecanismos institucionales de la mujer.
DIMENSIÓN TÉCNICA	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Promover el uso de matrices y sistemas que desagreguen con claridad las metas por sexo, áreas temáticas, etc. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Introducir cambios normativos e instrumentales que incorporen cambios en los sistemas públicos de planificación y presupuesto. (Por ejemplo, cambios en la Constitución, en la ley general de presupuesto, en las directrices presupuestarias, etc.)
DIMENSIÓN INFORMACIÓN	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Trabajar para que los sistemas de información contengan información estratégica (Indicadores estratégicos). 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Lograr que los organismos oficiales que producen informaciones tomen en cuenta el enfoque de género en los instrumentos que utilizan para los estudios que realizan, eje: encuestas, censos. etc. ▪ Promover la disponibilidad de información que apoye la toma de decisión en la fase de diseño y costeo de políticas públicas vinculadas a equidad de género.
DIMENSIÓN FINANCIERA / PRESUPUESTARIA		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Lograr financiamiento asociado a los programas de igualdad. Para ello no necesariamente se debe aglutinar a los sectores ya que hay acciones que son multisectoriales (requieren la intervención de múltiples sectores). ▪ Hay que diferenciar las medidas propias de la institucionalidad de género (mecanismo de la mujer) y las que tienen que ser llevadas a cabo por otros ministerios. Después identificar en sus presupuestos cuáles son los programas clave y etiquetar recursos dentro de los mismos. ▪ Identificar también las partidas que no son buenas para la igualdad de género (por ejemplo, por la visión y concepción de los programas) para proponer su reforma. ▪ Otra estrategia clave es mostrar que beneficiar a las mujeres es beneficiar a toda la sociedad (mostrar el costo-beneficio de la inversión en igualdad de género).

DÍA 3 – 19 DE JUNIO 2013

MOMENTO 4: ESTRATEGIAS PARA POTENCIAR EL USO DE LOS EJERCICIOS DE COSTEO

El Propósito de este momento fue debatir y elaborar conclusiones y recomendaciones sobre las estrategias, para potenciar el uso de los ejercicios de costeo.

Como introducción se realizó la **presentación de un caso práctico de uso del costeo como herramienta de incidencia política**: *La Experiencia de incidencia en la política fiscal para promover la igualdad de género y los derechos de las mujeres: El caso Boliviano*, que fue presentada por Tania Sánchez, Coordinadora Nacional del Programa de Presupuestos Sensibles al Género de ONU MUJERES (Ver anexo 4).

En síntesis la presentación se muestra como ejemplo de las posibilidades de articulación del nivel nacional y local, de generación de alianzas (incluyendo al estado, la sociedad civil y las organizaciones de mujeres y la academia), y también da algunas claves sobre cómo incidir en la política fiscal: como conocer las fuente de financiamiento y quien tiene el control sobre los recursos, como incidir en la normativa y en el proceso de planificación y presupuesto

En las preguntas y comentarios surgen los siguientes temas complementarios:

- Para aterrizar los servicios a lo local, en realidad se trata de servicios que no son nacionales y se descentralizan, sino que son propuestas y demandas de las mujeres de acuerdo a las competencias de los municipios que son elaboradas y sistematizadas. De hecho se cuenta con una “bolsa de propuestas de proyectos” elaborada de acuerdo a las categorías de inversión en igualdad de género que existen en Bolivia.
- Sobre el monto del presupuesto que va a los municipios, en Bolivia el 80% del monto de inversión va al nivel descentralizado aunque hay una parte que es “cautiva” (está pre-asignada para la ejecución de programas ya definidos).
- En relación al proceso de involucramiento de las mujeres en estos temas, a nivel local, muchas de las mujeres estaban presentes en espacios de participación (comités de agua, organizaciones territoriales de base, etc.). No hay que olvidar que en Bolivia, desde los años 90, la sociedad civil ha participado en los procesos de planificación. Lo que era limitado era la participación de las mujeres en esos procesos y cuando lo hacían no eran como sujetos de derechos y eso es lo que se está intentando cambiar. Ahora se ha trabajado con ellas en relación a sus propias demandas. Para ello se han institucionalizado las “cumbres de mujeres”. A eso se suma la posibilidad de participar no sólo a través de la incidencia inicial en la planificación y presupuesto sino también el posterior control social, sobre lo cual se ha mejorado además su marco normativo a través de la ley de transparencia. Otra de las formas de involucramiento de las mujeres ha sido a través de la articulación con redes nacionales que a su vez aglutinaban muchas organizaciones de mujeres.
- En el ejercicio de costeo a nivel nacional, cuando se están estimando los costos para el cumplimiento del Plan Nacional de Igualdad de Oportunidades, se pregunta si también participaron las mujeres. La respuesta es que la participación de las mujeres se dio durante la elaboración del Plan, pero que es imposible pensar en involucrarlas en el ejercicio de costeo por la escala nacional del plan. Lo clave en ese proceso es contar con los datos. Tener una línea base para saber de dónde partes y que te refleje una realidad diversa y después proponerte metas que te hagan avanzar sobre la línea base. Para algunos casos también se aprovecha de lo que las instancias públicas tienen y ya han desarrollado de consulta.

- Surge la inquietud sobre si tener un % de inversión para igualdad de género obligatorio y comprometido por ley, cuando debería representar un mínimo, no pueda convertirse en un techo. Este tema ha sido ampliamente discutido en Bolivia, pero al final la propuesta fue plantearlo como para empezar por un mínimo. También como parte de los recursos invertidos en igualdad de género debe reconocerse lo que el estado ya hace y visibilizarlo.
- Sobre la incidencia en el presupuesto y la planificación sectorial utilizando el costeo, se explica que en esos espacios el trabajo se convirtió en un proceso altamente técnico (de discusión, diálogo y acompañamiento con los planificadores sectoriales). Pero esta parte también es importante porque si se quiere ir más allá del uso de una herramienta de costeo, hay que ver cómo eso se incorpora al presupuesto y esto se produce solamente a través del trabajo con los sectores. Sin embargo, en estos procesos técnicos lo importante es no perder el norte. Establecer bien cuál es la meta que se quiere alcanzar y esto define qué costear. Y luego se adapta la forma de costearlo a la forma de planificar del sector. Otro tema fundamental es cómo lograr incidir en la forma en que se formulan los programas, para no solo lograr más presupuesto, sino cuánto de este presupuesto que ya existe tiene enfoque de género.
- En relación a la existencia de un sistema de rendición de cuentas, desde la experiencia boliviana se contesta que sí, que fue generado desde la sociedad civil, porque hay una ley de transparencia que te permite pedir la información. Aunque ahora se está queriendo incorporar en los clasificadores presupuestarios para que la información salga más automática y en un futuro se espera que estos clasificadores permitan incorporar en los sistemas de rendición de cuentas los indicadores de inversión en igualdad de género que ya existen en Bolivia y surgen de las propias categorías de inversión en igualdad de género.

Para continuar con el debate sobre **el costeo como herramienta para la incidencia en política fiscal** tras la pausa se presentó una síntesis sobre los usos de los ejercicios de costeo que fueron expuestos en las exposiciones de las experiencias del día anterior (ver presentación en anexo 4) que fue complementada por los participantes. Las ideas que surgieron se encuentran recogidas en el recuadro 4.

**RECUADRO 4: USOS DE LOS RESULTADOS DEL COSTEO
(Síntesis de Exposiciones de las Experiencias y debate)**

- Evidenciar la poca asignación existente para las intervenciones del plan.
- Base para la construcción del Índice de inversión de género.
- Inclusión de las intervenciones costeadas en el presupuesto de las instituciones públicas.
- La determinación del costo de los ejes de política del plan que se compara con lo asignado estableciendo la brecha de financiamiento.
- Establecer la diferencia entre servicios planeados y la realidad.
- Discusión de leyes y ratificación de convenios.
- Incidir en la forma en que se implementan las leyes
- Usar la información para los reportes sobre el cumplimiento de compromisos nacionales e internacionales con la igualdad de género.
- Incidir y fortalecer el mecanismo de Igualdad (Ejemplo: El INAM de Honduras se apropió del PSG como un mecanismo de transversalización).
- Fortalecer las capacidades de los servidores públicos.
- Mejorar y cualificar el proceso de planificación de las instancias y los sistemas de planificación y presupuesto.
- Fortalecer la participación de las organizaciones de mujeres y de la sociedad civil y que las mismas logren apropiarse de estos temas
- Incidir en las fuentes de financiamiento.
- Colocar en la agenda pública el tema de la igualdad como algo político.
- Evidenciar que los planes de igualdad tienen que ser asumidos como algo intersectorial.

Posteriormente los participantes se repartieron en grupos para trabajar en la elaboración de conclusiones y recomendaciones sobre usos de los ejercicios de costeo como herramienta para la incidencia en política fiscal tomando en cuenta los contextos políticos donde éstos se desarrollan (marcos legislativos, políticas públicas, presupuestación).

Se organizaron **dos grupos de trabajo**:

- ❖ Uno para elaborar propuestas sobre los usos de los ejercicios de costeo **para lograr una mayor recaudación para apoyar políticas sociales y políticas que contribuyan a la igualdad de género (ampliar el espacio fiscal)**
- ❖ Otro para elaborar propuestas sobre los usos de los ejercicios de costeo **para lograr una recaudación y asignación de los recursos más equitativa (mejorar el carácter redistributivo de la política fiscal)**

Los resultados del trabajo en grupos se expusieron en una Plenaria final, tal y como refleja la siguiente tabla:

Objetivo a conseguir	Estrategias a utilizar, acciones a desarrollar	Contribución de los resultados del costeo
<i>Uso de los resultados de los ejercicios de costeo para lograr una mayor recaudación para apoyar políticas sociales y políticas que contribuyan a la igualdad de género (ampliar el espacio fiscal).</i>		
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Identificar las exoneraciones existentes de los impuestos (que muchas veces son elevada). Esto aporta a la transparencia ▪ Revisar la eficacia de la ayuda: Cómo se está utilizando los fondos de donantes y que tan alineados están a los planes nacionales (Cuando vemos ingresos, ver también que donantes están contribuyendo y a qué áreas) ▪ Ver la eficacia con la que se recauda. Qué mecanismos tiene el estado para fiscalizar el pago de los impuestos y ver el nivel de evasión y qué dimensiones de género (también está vinculado al tema de la transparencia y la capacidad de mostrar los resultados. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ligar las exoneraciones al logro de resultados y posicionar la importancia de luchar contra la evasión fiscal. ▪ Apoyar a los países a mejorar la transparencia en temas de fiscalidad (ingreso y gasto) ▪ Trabajar con otras agencias de NNUU que están apoyando reformas fiscales ▪ Pensar en estrategias de construcción de poder para que las empresas paguen lo que les corresponde de impuestos ▪ Revisar la renta extractiva (cuanto queda para el estado y como éste la está usando) ▪ Repensar el modelo de recaudación para hacerlo más redistributivo (y que es lo que se grava) ▪ Focalizarse siempre en cómo contribuye a la igualdad y en romper el teorema de la "imposibilidad". 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ver de dónde vienen esos ingresos (incorporar información sobre recaudaciones en la información que se recopila para realizar los ejercicios del costeo)
<i>Uso de los resultados de los ejercicios de costeo para lograr una recaudación y asignación de los recursos más equitativa (mejorar el carácter redistributivo de la política fiscal).</i>		
<ul style="list-style-type: none"> ▪ contar con recursos para financiar lo que se está costeando y lograr una política fiscal más redistributiva 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Incluir en la recopilación de datos del costeo cómo se financia tradicionalmente lo que se está costeando ▪ Pensar medidas para incluir algunos beneficios fiscales a quienes contribuyan a lo que se ha costeado ▪ Revisar las exoneraciones existentes y pensarlas de otra manera para redistribuir ▪ Revisar los subsidios y a quien están beneficiando y como contribuyen a la redistribución ▪ Que los recursos que están etiquetados o gravados destinados a otros servicios y políticas (ejemplo del 3% al deporte) puedan ser redistribuidos también hacia la igualdad o hacia los temas costeados 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Que este tipo de análisis entre a la metodología de costeo y presupuestos desde el inicio ▪ Mostrar los beneficios de invertir en algo como instrumento para convencer a los estados

Tras el trabajo de grupos se llevó a cabo la **presentación de la estructura del documento de recomendaciones para impulsar el desarrollo de ejercicios de costeo de intervenciones y políticas sociales que promuevan la igualdad de género en la región** que está previsto elaborar retomando los aportes y debates surgidos en el taller. Está previsto que el documento tenga las siguientes partes:

- 1. Introducción** – Incluyendo los antecedentes
- 2. Marco político de los ejercicios de costeo: La política fiscal**, incluyendo los elementos debatidos durante el *momento 1 del taller*
- 3. Marco conceptual de los ejercicios de costeo** incluyendo una breve descripción de los elementos discutidos durante el *momento 2 (concepto, enfoques, metodologías)*
- 4. Los desafíos, factores limitantes u obstáculos**, incluyendo los elementos discutidos durante el *momento 3 del taller*, incluyendo las recomendaciones para su abordaje
- 5. Usos potenciales de los resultados del ejercicio de costeo en articulación con su contexto político (marcos legislativos, políticas públicas, presupuestación)**, incluyendo las ideas y propuestas que surgieron durante el *momento 4 del taller*

El documento será elaborado en las próximas semanas y circulado para comentarios. El objetivo es presentarlo en el próximo encuentro mundial de metodologías de costeo de políticas de igualdad que tendrá lugar a fines de julio en Bolivia.

PRÓXIMOS PASOS

Para finalizar el taller se abre un espacio para sugerencias sobre **cómo se quiere seguir y cuáles serían los pasos a futuro**. En este debate surgen las siguientes propuestas:

- ✓ Continuar con el desarrollo de capacidades contando con un grupo de economistas feministas
- ✓ Seguir promoviendo la discusión y el debate sobre fiscalidad, ampliando la mirada los impactos en los temas redistributivos y al modelo de desarrollo
- ✓ Fortalecer los mecanismos de las mujeres para que logren institucionalizar la perspectiva de género en los presupuestos.
- ✓ Buscar también cómo fortalecer las organizaciones de mujeres y a la sociedad civil en general en estos temas.
- ✓ Pensar en formas de aterrizaje en lo territorial: articulación entre lo nacional y lo local (abordajes de instrumentos, estrategias desde el ámbito local y departamental) tanto desde el desarrollo de capacidades y asistencia técnica
- ✓ Realizar una revisión anual de lo que se ha podido avanzar en el tema del costeo de las instituciones.

Hay algunas cosas que se pueden promover a nivel regional y otras a nivel de los países y PNUD y ONU MUJERES verán en que parte puede apoyar desde sus centros regionales y en qué parte pueden apoyar en los países.

Se sugiere contar con un documento / producto que incorpore la “ruta crítica” de los ejercicios de costeo con ejemplos de países que ya tienen experiencias. Sería útil que el producto contara con una sistematización de metodologías de costeo de intervenciones.

También es importante pensar una estrategia de difusión para que lo que se trabaje se difunda (como una plataforma para colocar los avances en temas de costeo).

CLAUSURA

Carmen de la Cruz señala como desde el área de práctica de género del Centro Regional del PNUD se está trabajando en un área que se llama *economía y trabajo*. Se inicio con un informe llamado “trabajo y familia” que marcó las recomendaciones y donde se está avanzando en protección social, en la planificación y se quiere fortalecer este tema de políticas económicas, fiscalidad y costeo. Todas estas cuestiones se tienen que mirar desde el lado de la gobernabilidad. Hay un compromiso de seguir acompañando estos procesos, tanto virtualmente como con apoyo directo a nivel de los países y regional.

Elizabeth Villagómez, como asesora de Empoderamiento Económico de la oficina regional para las Américas y el Caribe de ONU MUJERES agradece la colaboración con el PNUD que es parte del trabajo conjunto de las dos agencias. Señala que los objetivos del taller se han cumplido y han permitido intercambiar experiencias y metodologías y debatir y elaborar recomendaciones. Es necesario seguir profundizado en el tema de la política fiscal. En el encuentro mundial de metodologías de costeo que tendrá lugar a fines de julio en Bolivia se va a seguir avanzando en la discusión y en la sistematización de las experiencias y las metodologías.

Ambas agradecen al equipo que han estado trabajando en la organización del taller.

EVALUACIÓN

Para la evaluación del taller se repartieron unos cuestionarios individuales. Adicionalmente se llevó a cabo una lluvia de ideas en plenaria sobre lo que cada participante “se lleva” y “deja”.

QUÉ ME LLEVO	QUÉ DEJO
<ul style="list-style-type: none"> ◆ Conocimientos de algo tan novedoso. ◆ La confirmación de la necesidad de seguir trabajando en estos procesos. ◆ Conocer a la gente y las experiencias de otros países. ◆ Mayor consciencia de la importancia de trabajar en los presupuestos y en los recursos públicos. ◆ Carga por la responsabilidad de poner en práctica y hacer avanzar al interior de la institución estos temas ◆ Pistas que van a servir para al regreso terminar de concretar las estrategias que se estaban empezando a lanzar en la institución para hacer seguimiento a los presupuestos e incidir en los mismos. ◆ Tareas pendientes para poder implementar en la institución e ideas para hacerlo. ◆ Experiencia boliviana desde lo local para cambiar el chip. ◆ Dudas y vacíos sobre cómo aplicar esto al contexto subnacional. ◆ Retos sobre cómo hacemos para que los instrumentos no terminen por tecnicizarse y para que sirvan para fortalecer también procesos sociales. ◆ Retos sobre cómo pensar un modelo distinto, no tan basados en modelos extractivistas y formas distintas de generar los recursos. ◆ Retos de cómo entrar al tema de fondo: Como se desigualdad de género. Como entrar al avance fiscal. Estos espacios nos sirven para ver los avances y también el camino por recorrer. ◆ Admiración por el compromiso y el conocimiento de las participantes. ◆ Interrogantes pero también ideas para poder lograr estos temas sean más accesibles. ◆ Agradecimiento por la posibilidad de compartir en estos temas que son tan novedosos. ◆ Aprendizaje y envidia sana sobre cómo otros países han avanzado. ◆ Las pilas cargadas para una carrera de fondo. ◆ Tranquilidad de que más allá de la finalización de los programas, hay instituciones que siguen apoyando y organizaciones. 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ Compromiso, porque al conocer es más fácil comprometerse. ◆ El compromiso de seguir trabajando y ampliando hacia los otros temas del costeo. ◆ Compromiso de trabajar en la institución incidiendo en los presupuestos y en los sistemas en los campos de información y en las estadísticas para contar con más datos. ◆ Inquietud y pedido para que las instituciones nos acompañen y nos ayuden a encontrar la ruta para incorporar los temas de género en la planificación y en los presupuestos y en el diseño de los planes y programas. ◆ Como innovar en la parte fiscal y en la parte del costeo. ◆ Reto para hacerlo avanzar en el nivel local pudiendo incidir en lo nacional. ◆ Dejo prejuicios sobre el costeo, entendiendo que no es algo tan técnico sino que es algo más fácil de entender. ◆ Agradecimientos por el aprendizaje y sentirme como pez en el agua en estas discusiones. ◆ Compromiso de darle un nuevo enfoque a la planificación y transmitir esto a las personas y a la institución gestora y las autoridades superiores. ◆ Compromiso de seguir trabajando estos temas. ◆ Incentivo y renovación de compromiso para poder seguir trabajar en estos temas. ◆ Compromiso de integrar de la mejor manera las ideas debatidas en los documentos del evento. ◆ Dirección y contactos.

ANEXOS

ANEXO 1 – AGENDA

ANEXO 2 – LISTA DE PARTICIPANTES

ANEXO 3 – NOTA CONCEPTUAL

ANEXO 4.- PRESENTACIONES (ADJUNTAS EN FICHERO SEPARADOS)